

---

# **RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS**

---



TORO FERNÁNDEZ, Blas (2007). *Zafra, dinámica urbanística (1940-1995)*. T. I-II. Edit. Agencia de la Vivienda, el Urbanismo y el Territorio (Junta de Extremadura). Zafra, 803 pp.

Esta edición en dos tomos sobre la *dinámica urbanística reciente (1940-1995)* de una de las ciudades paradigmáticas de Extremadura, *Zafra*, reproduce la Tesis Doctoral que el profesor y geógrafo urbano *Blas Toro Fernández* presentó en 2004 en la Facultad de Filosofía y Letras de la Universidad de Extremadura, obteniendo la calificación de “*sobresaliente cum laude, por unanimidad*”.

La dirección de la misma corrió a cargo de quien suscribe, mientras que el tribunal calificador estuvo integrado por los geógrafos Miguel Ángel Troitiño Vinuesa M<sup>a</sup> Lourdes Campos Romero, David Senabre López, el historiador del arte Francisco Javier Pizarro Gómez y el arquitecto lisboeta José Manuel Pagés Madrigal.

Esta pluridisciplinaria evaluadora se debió a que el análisis, pronóstico y conclusiones del estudio no sólo partían de premisas geográficas clásicas (comprensión del fenómeno urbano actual en su vertiente dinámica) con expresa valoración del rico patrimonio cultural local (castillo de los Duques de Feria, s. XV, parroquia de Nuestra Señora de la Candelaria, s. XVI, plazas porticadas, ss. XIV al XVI) en la conformación del tejido urbano y en la identidad de Zafra, sino que la proyección de la urbe por el planeamiento, ejecutado o no, abría nuevas dimensiones a las valoraciones técnicas y propositivas para su desarrollo futuro.

Las razones del trabajo se fundamentaron en varios supuestos de partida: primero, el de continuar la línea de investigación que el propio autor abrió hace más de una década con el trabajo *Urbanismo y arquitecturas de renovación burguesa en Zafra (1850-1940)* (Memoria de Licenciatura publicada en 1994); segundo, porque Zafra, con sus 16.000 habitantes actuales, posee una consistente estructura urbana digna de investigación, con gran dinamismo empresarial y comercial, hasta el punto de que sus renombradas ferias ganaderas han abortado o dirigido los crecimientos urbanos; tercero, porque la existencia de un casco antiguo, declarado Conjunto Histórico Artístico por Bellas Artes en 1965 y un profuso planeamiento desvalorizado (por desconocimiento), son realidades a tener muy en cuenta para razonar trascendencias presentes y futuras de la urbe, ya que es a partir del Plan de Extensión del “Campo de Sevilla” (1959) y del primer Plan General de Ordenación Urbana de 1969-71, cuando se pueden fijar los patrones de reorganización del poblamiento secular y adelantar el marchamo que tendrán los nuevos espacios urbanos, circunstancias que, en definitiva, marcaron el proyecto de ciudad; cuarto, porque el conocimiento geográfico del paisaje y la investigación aplicada al planeamiento urbanístico de Zafra, permiten reconstruir la historia urbana de la ciudad.

Esta impecable publicación cuenta con más de 800 páginas, 303 figuras, 62 cuadros y 15 gráficos, junto a un anexo de otras 66 fotografías, lo que da idea de la entidad y la profundización logradas.

El Tomo I (*Las claves de la investigación y de la ciudad hasta 1970*) contiene la introducción, la justificación y el cuerpo metodológico, seguido de una revisión de la bibliografía de los estudios de Geografía Urbana y Urbanismo en Extremadura.

El vaciado de información de las fuentes documentales, consultadas en fondos municipales, regionales, provinciales (Archivo Histórico Provincial de Badajoz) y nacionales (Archivo y Biblioteca Nacional) aportó hallazgos relevantes. En el Servicio de Urbanismo y Obras del Ayuntamiento de Zafra el autor revisó un total de 911 documentos referidos a la cronología del estudio y proyectos urbanísticos y de ordenación significativos (Plaza de España de 1948; proyecto de 100 viviendas de renta limitada de INCASA de 1955; Plan General de 1969-71, revisión de 1977-78 y nuevo Plan General de 1986-88, entre otros).

A este marco introductorio y explicativo le siguen los capítulos iniciales dedicados al escenario histórico y geográfico, a los contextos poblacionales y económicos, a la problemática urbanística de la urbe (1940-1969), al problema de la vivienda y dotaciones, a la normativa, planeamiento y capacidad gestora municipal, al tratamiento del suelo y de los primeros proyectos de ordenación, a los crecimientos y estructura urbana predemocrática, para finalizar con la “solución total” a la ciudad del primer Plan General “desarrollista” de 1969-71.

El Tomo II (*La ciudad actual 1970-1995*) se ocupa de la consolidación de Zafra como ciudad industrial y de servicios, del planeamiento urbano hasta 1988 y del desarrollo inmobiliario de la misma, del Plan General de 1986-88 y del Plan Especial del Centro Histórico de la urbe resultante, interior y externa, con los crecimientos al sur y al otro lado de la N-432, para finalizar, con las conclusiones, el epílogo, el anexo en imágenes de la futura ciudad y una reseña bibliográfica y profesional del autor.

En consecuencia, si Zafra contaba en 1940 con poco más de 8.000 habitantes, en 1995, hasta donde alcanza este estudio, ya presentaba claros síntomas de conseguir duplicarlos. En este largo periodo la ciudad ha mantenido problemas: la carencia de vivienda, asociada a la falta de servicios urbanos, junto a la ubicación del Mercado Ganadero que impulsarán las tentativas municipales para planear la ciudad, producir suelo y proyectar ordenaciones, básicamente aprovechadas por la construcción local y foránea.

Los años del “desarrollismo español” dejaron su impronta en la ciudad (primer polígono industrial y “tentativas de un crecimiento desmedido”), aunque fuese de menos magnitud que el impacto causado en ciudades españolas relevantes; por ello, se ha podido salvaguardar su rico patrimonio histórico y monumental, lo que no ha impedido la degradación ambiental e inmobiliaria, fenómeno de los centros históricos españoles de los años 60 y 70.

Al planeamiento desarrollista se le atribuye la esperanzadora adecuación de la ciudad y puesta en marcha de sus potencialidades, como las industriales y feriales (Mercado Nacional de Ganados), pero sus propuestas ordenadoras están fuera de la realidad, de forma que la administración local, con ayuda estatal, ha tenido que improvisar soluciones (con una insuficiencia de técnicos municipales).

Con la gestión urbana democrática se perciben deseos de relanzar la urbe (polígono industrial “Los Caños”) y acabarla en su interior, excusa para que la intervención inmobiliaria (primeras empresas locales capitalistas de producción inmueble) obtenga rentabilidades y plusvalías, tras el fracaso constructivo periférico anterior. Mientras tanto, los antiguos y nuevos obstáculos reaparecen, avanzados los años 80, ya que el seguimiento del Plan Especial (casco antiguo) no ha sido el que se suponía. En los últimos años, la ciudad hace un esfuerzo

para modificar las propuestas del Plan General de 1986-88, a la vista de las coordenadas que toma el crecimiento, con un desarrollo que reitera las tendencias esgrimidas por el urbanismo anterior, al sur y noreste del casco urbano consolidado, traspasando para ello los límites de los ejes circunvalatorios antiguos y nuevos, las nacionales Badajoz-Granada y la radial Zafra-Huelva. El anexo fotográfico final abunda sobre todas estas cuestiones, presentándonos la ciudad con sus problemas actuales y proyectos urbanísticos realizados o en cartera para el siglo XXI.

En definitiva, la Geografía Urbana extremeña y el estudio de las ciudades regionales tenían una clara deuda con Zafra, una de las urbes más dinámicas, tanto por su potencial como por su posición geoestratégica y cabecera comarcal de la Baja Extremadura, con funciones sanitarias, educativas, industriales, turísticas y feriales, que la revalorizan como polo de atracción nacional e internacional. Un estudio, en fin, que muestra los esfuerzos científicos de la Geografía Urbana extremeña, para consolidar el reconocimiento de los geógrafos y su ejercicio profesional en la planificación de nuestras ciudades.

En el caso que nos ocupa el doctor Blas Toro ha sabido concretar en esta edición estas premisas, planteando estrategias de planeamiento y su revisión, para: rematar el diseño urbano en zonas y barrios (planes parciales entre las carreteras de la estación y de la Puebla de Sancho Pérez); controlar las tendencias especulativas y la obtención de suelo público para viviendas; promover la restauración patrimonial del casco antiguo (hospital de San Miguel, s. XV y puerta del Cubo de la muralla, s. XV) y la regulación del tráfico; acabar la “ronda mirador”, con revalorización de la sierra del Castellar, y ultimar el eje perimetral que bordea la zona industrial, proponiendo nuevas dotaciones técnicas para el ayuntamiento, la Gerencia Municipal de Urbanismo y la Comisión Municipal de Patrimonio.

Antonio-J. Campesino Fernández  
Universidad de Extremadura

GONZÁLEZ GONZÁLEZ, María Jesús (2007) *Planeamiento y Gestión: La Asociación de Cuatro Valles (León)*. Exma. Diputación Provincial de León. 130 págs. [I.S.B.N.: 978-84-95702-80-7]

Se trata del resultado de una profunda y rigurosa tarea de investigación englobada dentro de la Ordenación del Territorio por la metodología empleada de gestión y planificación global del territorio en base a unidades naturales, socioterritoriales e integradas que pueden ser de ámbito supramunicipal. Supone también una interesante aportación al Desarrollo Local, ya que es éste uno de los objetivos que se persigue en la obra y su contacto directo con la realidad en la que se inserta. La utilidad práctica de la obra la relaciona con la Geografía Aplicada al ir más allá de las tradicionales fuentes de intervención sobre el territorio y por proponer estrategias de lucha concretas frente a problemas como la despoblación.

Todo ello se plasma en una obra en la que se nos presenta una metodología de trabajo de gran utilidad para una coherente integración de las áreas rurales en el modo de vida urbano.

Esta integración va más allá de los límites municipales y en ella es necesaria la colaboración de las distintas administraciones implicadas. Se trata de una apuesta por el progreso, la conservación del patrimonio natural e histórico y la calidad de vida de la población de las áreas rurales del actual PRODER denominado “Cuatro Valles”. Este área tiene su singularidad y es a ésta a la que deben atender las herramientas de planificación a que alude la autora.

Antes de entrar de lleno en el área objeto del estudio, Cuatro Valles, se realiza un repaso sobre las iniciativas actuales de planificación en el mundo rural de España.

Se trata de una amplia comarca que abarca 26 municipios con una extensión de 3236 Km<sup>2</sup> y 38.679 habitantes, lo que supone una densidad media de población inferior a 12 hab./Km<sup>2</sup> con un alto grado de ruralidad, propio de una zona de montaña y unos espacios naturales variados, singulares y frágiles que merecen un trato esmerado. De esta situación se exceptúan los dos municipios más industrializados (#citar los que son...) que son los únicos que superan los 5.000 hab. y los que tienen un mayor dinamismo urbano. La autora analiza las posibilidades que ofrecen las actuales Directrices de Ordenación del Territorio de la Junta de Castilla y León para la consecución efectiva de un desarrollo sostenible, uniforme e integrado en la comarca.

La variada tipología de las entidades menores que la componen le da un carácter complejo, como bien dice “los espacios naturales no entienden de divisiones administrativas” y aquí reside la raíz del problema, exportable a otras áreas. La profusa normativa existente tiene una gran carencia cuando nos encontramos con territorios que salen del ámbito competencial municipal, de lo que se deduce que falta no sólo la normativa, sino la autoridad que en un nivel superior coordine la aplicación de normativas y competencias en materia de Ordenación del Territorio.

Realiza un estudio profundo de la comarca, de los retos que se plantean al mundo rural y del efecto que está comportando la introducción en el mismo de los modos de vida urbanos, agravado por los problemas que conlleva el mundo rural a los que esta comarca es muy sensible. Estos problemas abarcan aspectos económicos, demográficos, sociales, y en consecuencia, una carencia de infraestructuras que cierran el círculo vicioso que limita su progreso.

Partiendo de ese estudio y detectados los problemas establece una serie de iniciativas para llevar a cabo una efectiva planificación territorial y una metodología para su puesta en práctica. Concluye con un proyecto realista y global de Directrices de Ordenación del Territorio para la comarca, basado en la cooperación y el compromiso a fin de obtener una mayor eficacia en la gestión y ordenación de estas áreas complejas para evitar la ausencia de progreso e impulsar su desarrollo.

Acompañan la obra una gran profusión de mapas y gráficos muy ilustrativos de la situación, lo que facilita al lector acercarse al conocimiento del Territorio y sus carencias, en ocasiones encontramos un exceso de información en la cartografía.

Es una obra cuyas propuestas de ordenación cubren la laguna normativa y competencial existente en la actualidad en la administración de territorios cuando se trata de áreas que abarcan varios entes locales y aporta nuevas ideas que ayudan a resolver los problemas propios de estos territorios que generan envejecimiento y despoblación. La obra, que refleja un gran conocimiento del mundo rural y de la complejidad que supone su ordenación con la diversidad de competencias administrativas existente en él y no siempre fácil de coordinar, promete ser un referente en un futuro próximo para los trabajos de ordenación territorial,

tanto para aquellos que lo abordan desde el punto de vista profesional como para los estudiantes y para las administraciones responsables de la misma.

*María Luisa de Lázaro y Torres*  
Universidad Complutense de Madrid

