

Cómo citar este trabajo: del Moral Ituarte, L. (2023). [Review of the book *Manual de planificación territorial. Ordenación del Territorio y Urbanismo*, by M. Benabent Fernández de Córdoba]. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles, (96)*.

RESEÑA BIBLIOGRÁFICA

Benabent Fernández de Córdoba, Manuel (2022). *Manual de planificación territorial. Ordenación del Territorio y Urbanismo*. Tirant Humanidades, 279 pp.

Leandro del Moral Ituarte

Universidad de Sevilla (España)

Con la publicación de *Manual de planificación territorial. Ordenación del Territorio y Urbanismo*, Manuel Benabent Fernández de Córdoba añade un nuevo trabajo a su larga e importante lista de aportaciones a la ordenación del territorio en España. Como es lógico, no se puede separar esta nueva obra de la personalidad profesional y académica de su autor. Manuel Benabent es doctor en geografía, con una tesis doctoral titulada *La ordenación del territorio en España. Una perspectiva disciplinar* (2004), publicada por la Universidad de Sevilla con el título *La Ordenación del Territorio en España: Evolución del Concepto y de su Práctica en el Siglo XX* (2006). Entre 1982 y 1990 trabajó para la Administración pública andaluza en diferentes organismos relacionados con la planificación territorial y urbanística; desde 1990 ha trabajado como consultor (socio de Arenal Grupo Consultor entre 1990 y 2012) en estas mismas materias, así como en planificación y gestión de infraestructuras y servicios de carácter público. Ha sido redactor de una decena de planes, autor de numerosas publicaciones, ponencias y conferencias relacionadas con la planificación, el análisis territorial y el desarrollo local. En esta trayectoria de publicaciones destaca la *Introducción a la teoría de la planificación territorial*, publicada por la Universidad de Sevilla en 2014. En paralelo a esta actividad, Manuel Benabent ha desempeñado actividades de asesoramiento en materia de ordenación del territorio, como la desarrollada en Ecuador, referida específicamente al análisis del sistema de ciudades del país y como redactor del Plan de Ordenación del Espacio Marino Costero. Cerca de cuarenta años de actividad y experiencia académica, profesional en planificación territorial y urbanística y política (exdirector General de Urbanismo de la Junta de Andalucía) que explican la densidad y variedad de conocimientos que la obra contiene.

El *Manual* es una guía que facilita al lector introducirse en las claves del método de la planificación territorial de manera práctica. Respondiendo coherentemente al subtítulo la obra incorpora el estudio de los dos instrumentos básicos de la planificación territorial, el plan de ordenación del territorio y el plan general de ordenación urbana. El *Manual* hace un recorrido por la actividad planificadora, desde su formulación a su aprobación y seguimiento, y desde la fase de análisis y diagnóstico a la definición de sus contenidos propositivo, así como a su formalización material. El autor toma como referencia las experiencias planificadoras de las distintas Comunidades Autónomas, dado que sus legislaciones coinciden parcialmente en la definición de los contenidos materiales y formales de los planes. Estas coincidencias permiten identificar los aspectos comunes, mientras que, cuando es necesario, el *Manual* destaca las diferencias de mayor interés.

El *Manual* se estructura en siete capítulos que siguen la secuencia lógica de la elaboración de un plan desde el análisis hasta su ejecución. El capítulo I (La planificación territorial) establece el marco competencial en que se sitúa la ordenación del territorio y el urbanismo en España, define conceptualmente ambas materias e identifica los instrumentos a través de los cuales se desarrollan cada una de las dos funciones político-administrativas y los vínculos que se establecen entre ellos. En el capítulo II (El análisis y diagnóstico de los planes territoriales) se define qué es necesario conocer, analizar y diagnosticar y con qué objetivo, en el marco del contenido propositivo de plan. Diferenciándose las diferentes escalas y naturaleza de la ordenación del territorio y el planeamiento urbanístico, se detallan los estudios necesarios para la caracterización del ámbito, los elementos, estructuras y sistemas territoriales, y las afecciones territoriales de la legislación sectorial que les afectan. El capítulo III (El plan de ordenación del territorio) se dedica a los contenidos que no pueden faltar en los planes propiamente territoriales: la definición del modelo territorial, el sistema de asentamientos, el sistema de articulación territorial, las infraestructuras de movilidad, la coordinación del planeamiento urbano, las infraestructuras y servicios supramunicipales básicos, la ordenación de los usos, la protección de los recursos y la prevención de riesgos..El capítulo IV, (El plan general de ordenación urbana) centrándose en la escala municipal, aborda los aspectos propositivos de los planes generales de ordenación urbana, analizando las diferencias conceptuales entre situación básica y clasificación y categorías del suelo, ordenación estructural y pormenorizada, zonas y sistemas. También se abordan en este capítulo los estándares de dotaciones y los contenidos de la intervención urbanística en cada uno de las clases de suelo. Se completa este capítulo con el análisis de la sostenibilidad como criterio de intervención y su presencia en la legislación

territorial y en el planeamiento urbanístico. El capítulo V (La gestión y ejecución urbanística) se dedica de forma específica a los instrumentos de gestión urbanística. El *Manual* dedica una especial atención a esta materia con el objetivo de ofrecer una visión general del instrumental con que cuenta el urbanismo para llevar a cabo sus determinaciones. Comienza el capítulo con una aclaración de los conceptos fundamentales de aprovechamiento urbanístico, plusvalía y equidistribución. Sigue con la presentación de los instrumentos para el reparto equitativo de los aprovechamientos y termina con la explicación de los instrumentos ante el incumplimiento de la función social de la propiedad. Se pretende que el usuario del *Manual* disponga de una aproximación precisa pero no excesivamente prolija de todo ello, evitando confundir la aproximación propia de un planificador de la que corresponde a un gestor urbanístico.

El capítulo VI (La formalización, formulación y tramitación de los planes) se dedica a los aspectos formales (memoria, mapas y planos, normas urbanísticas, catálogo, menoría ambiental) y de tramitación (formulación, actos preparatorios, redacción) que la legislación de ordenación de territorio y urbanística habitualmente definen con precisión. No ocurre lo mismo en las materias que constituyen el contenido del capítulo VII (El seguimiento y evaluación de los planes), dedicado a la gestión de la planificación territorial, los criterios evaluativos y los indicadores, aspectos que no son tratados y desarrollados adecuadamente en la mayoría de los planes, y sobre los que existen incluso confusiones conceptuales, que el autor trata de aclarar.

Es de destacar la inserción en cada capítulo de cuadros y figuras que van sintetizando de manera clara los contenidos correspondientes, lo que constituye una aportación muy útil del *Manual*. Los capítulos terminan con una relación de las referencias citadas (bibliografía y documentación) en cada uno de ellos. El *Manual* incluye una breve bibliografía que permite al lector ampliar los contenidos abordados en el texto, y catorce anexos tanto de carácter informativo (legislación e instrumentos de las CCAA, estructura de la normativa de los planes) como casos prácticos que ilustran los mecanismos de la ejecución urbanística (reparcelaciones, aprovechamientos medios, actuaciones de dotación, etc.). La obra se cierra con un glosario que recoge los términos técnicos más frecuentes en materia de ordenación territorial, urbanismo y gestión de riesgos.

Como señala el autor, el *Manual* está dirigido esencialmente a estudiantes de grado universitario que tienen en sus programas materias como urbanismo u ordenación del territorio. También a estudiantes de máster y cursos expertos que, al proceder de diferentes estudios de grado en los que en ocasiones no se incluyen estos contenidos, se inician en la planificación territorial.

Una aportación, en suma, interesante y útil, que se añade a los trabajos sobre ordenación del territorio que con una perspectiva disciplinar y formativa se han venido publicando en los últimos años.