

Cómo citar este trabajo: Esparcia Pérez, J., Escribano Pizarro, J., Vercher Savall, N., & Buciega Arévalo (2025). Towards a Multidimensional Perspective for Analysing Depopulation, Rural Decline, and Territorial Development Strategies territorial [Presentation of the special issue]. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, (103). <https://doi.org/10.21138/bage.3671>

HACIA UNA PERSPECTIVA MULTIDIMENSIONAL PARA ANALIZAR LA DESPOBLACIÓN, EL DECLIVE RURAL Y LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO TERRITORIAL

Javier Esparcia Pérez,  Jaime Escribano Pizarro, 

Néstor Vercher Savall  & Almudena Buciega Arévalo 

Equipo editorial responsable del número monográfico

“La despoblación rural en el contexto del declive rural: una perspectiva multidimensional”

Unidad de Desarrollo Rural y Evaluación de Políticas Públicas

Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local

Universitat de València (España)

1 Declive rural y desarrollo territorial: contexto y aproximación a una agenda de investigación

La despoblación se ha convertido en un tema emergente en las agendas públicas y en el diseño de políticas en los últimos años. No obstante, es un fenómeno ya antiguo que, si bien no es exclusivo de las áreas rurales, encuentra en estos territorios su manifestación más evidente y alarmante, sobre todo desde fines de la II Guerra Mundial en buena parte de los países de Europa Occidental, y desde los años 60 en España, con el éxodo rural que siguió al desarrollismo de aquellos años. Este proceso está estrechamente vinculado a los cambios en los patrones de crecimiento natural en los países desarrollados, con una marcada reducción de las tasas de natalidad y, en España y ya durante el presente siglo, la insuficiente compensación que deriva de los flujos migratorios, tanto nacionales como internacionales. Además, el envejecimiento demográfico constituye un desafío recurrente en Europa y otras regiones avanzadas, como lo destacan numerosos estudios sobre Japón, Estados Unidos o Australia, donde también se aborda con creciente preocupación el fenómeno de la despoblación (ver a

este respecto el [número 33 de AGER](#), que contiene un monográfico con seis artículos que ponen de relieve la presencia y estrategias de abordar la despoblación en Países Bajos, Hungría, Polonia, Estados Unidos, Japón, Escocia y España).

En los territorios rurales, la despoblación debe entenderse dentro del marco más amplio del declive rural, o *rural shrinking*. Este concepto, ampliamente discutido en informes como los de ESPON y respaldado por estudios académicos, subraya que el declive rural trasciende la dimensión estrictamente demográfica. La espiral de declive rural, tal como se ha conceptualizado, implica una interacción compleja de factores económicos, sociales, históricos, culturales, medioambientales y territoriales. Por tanto, abordar la despoblación desde una perspectiva multidimensional resulta fundamental para comprender la naturaleza estructural de este fenómeno y para proponer estrategias que sean eficaces a la hora de mitigar sus efectos e introducir las mejoras necesarias en calidad de vida de la población residente. Más que "combatir" la despoblación, un enfoque adecuado debe centrarse en su gestión, considerando el actual contexto de dinámicas demográficas marcadas por tasas de fecundidad extremadamente bajas y por la persistencia de fuertes tendencias hacia la concentración poblacional. Abordar la despoblación es, en definitiva, avanzar en análisis, orientaciones y estrategias que ayuden a diseñar actuaciones que tengan como núcleo el mantenimiento y puesta en marcha de proyectos de vida de la población que quiere vivir y trabajar en los territorios rurales.

En el marco de ese enfoque multidimensional, hay diferentes ámbitos temáticos que deberían tenerse en cuenta, a modo de aproximación a una agenda de investigación sobre la despoblación rural. De manera implícita, los artículos que se incluyen en este monográfico responden a una agenda de investigación que responde a esa perspectiva multidimensional. En esta perspectiva cabe destacar diferentes ámbitos temáticos.

En primer lugar, las dinámicas demográficas. Efectivamente, las tendencias y perspectivas demográficas configuran una dimensión crucial para comprender el impacto de la despoblación rural. Desde el envejecimiento poblacional hasta los niveles de formación y participación en el mercado laboral, estas dinámicas ofrecen una visión integral de cómo interactúan las variables sociodemográficas. El papel de las mujeres, jóvenes e inmigrantes resulta clave en este ámbito, especialmente en relación con su potencial para revitalizar los territorios rurales. En segundo lugar, los sistemas legales-administrativos. Estos son importantes dado que los marcos normativos y administrativos representan una herramienta esencial para abordar los desafíos de la

despoblación. Desde la promoción del emprendimiento y el empleo hasta la provisión de servicios básicos, estos sistemas influyen de manera directa en la capacidad de los territorios rurales para generar condiciones de desarrollo sostenible y equitativo.

En tercer lugar, los sistemas de apoyo y provisión de servicios. La disponibilidad y calidad de los servicios, tanto públicos como privados, son determinantes para garantizar la calidad de vida en las áreas rurales. Aspectos como la salud, la educación, el comercio, la conectividad y, en su caso, la superación de la brecha digital, requieren modelos de provisión adaptativos e inclusivos que respondan a las necesidades cambiantes de la población. En cuarto lugar, los entornos productivos y empresariales. Este ámbito es especialmente importante por cuánto los sistemas productivos locales y los mercados laborales en áreas rurales presentan oportunidades y desafíos únicos. Analizar las redes de negocio, la innovación y el liderazgo, así como los modelos de economía social y de gestión de competencias, permite identificar vías para fomentar procesos de desarrollo en los territorios. Además, es crucial considerar la participación activa de mujeres, jóvenes e inmigrantes como agentes de cambio.

En quinto lugar, los entornos cívico-sociales e institucionales. Aquí adquieren una especial relevancia el capital social y la capacidad de organización comunitaria, que constituyen pilares para el fortalecimiento de los territorios rurales. Es necesario evaluar el papel de la innovación social, el liderazgo cívico y la participación institucional en la promoción de estrategias colectivas que fomenten la cohesión social y el sentido de pertenencia. También aquí el análisis de la presencia y roles de colectivos de jóvenes, mujeres e inmigrantes puede ser de especial interés. El último gran ámbito temático, en esta aproximación multidimensional, es la evaluación de políticas públicas. Efectivamente, comprender el impacto de las políticas aplicadas en las últimas décadas resulta fundamental para identificar aciertos y áreas de mejora en el contexto del declive rural y la despoblación. Desde las estrategias de ordenación del territorio, hasta los programas sectoriales, la evaluación crítica permite proponer acciones más eficaces y adaptadas a las realidades locales.

En definitiva, este monográfico pretende ser una plataforma para el análisis de la despoblación en el contexto del declive rural y de los procesos y mecanismos de desarrollo rural, desde un enfoque amplio, diverso y transversal. En él participan mayoritariamente investigadores provenientes de la disciplina geográfica, pero también de otras ciencias sociales (como la sociología, la antropología o la economía), así como la urbanística y la ordenación del territorio.

Se propone como un espacio para investigaciones que aborden, desde perspectivas teóricas o empíricas, los múltiples ejes que configuran esta problemática. Al combinar análisis globales y estudios de caso, busca profundizar en las particularidades de los territorios rurales y contribuir no solo al avance del conocimiento científico, sino también a la formulación de políticas y estrategias que respondan a los desafíos estructurales que enfrentan las áreas rurales en la actualidad. En conjunto, el monográfico aporta una serie de enfoques, algunos novedosos en su concepción y planteamiento, pero también complementarios a estudios previos en el ámbito de la despoblación rural, publicados por estos y otros autores como, por ejemplo, ponen de relieve también artículos y monográficos publicados en *AGER – Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*.

2 Ejes temáticos y enfoques metodológicos: aproximaciones a una problemática multidimensional

En conjunto, los artículos que se presentan en este monográfico abordan varias temáticas y ponen de relieve enfoques de investigación diversos sobre la despoblación rural y que conectan las investigaciones desde perspectivas complementarias. Así, en el primer bloque se abordan las dinámicas demográficas y territoriales, donde destacan estudios sobre oasis demográficos en Galicia y Portugal, los gradientes poblacionales en Extremadura, el análisis geodemográfico en Álava o el análisis del transecto urbano–rural en el Valle del Tiétar. Estos trabajos evidencian cómo la accesibilidad y los patrones de asentamiento influyen en la sostenibilidad demográfica, poniendo de relieve el rol de la migración y los flujos poblacionales.

Otro bloque relevante se centra en los sistemas de provisión de servicios, abordando tanto la accesibilidad a servicios básicos, como la sanidad y la educación, en áreas rurales de Andalucía, la introducción de servicios digitales en territorios europeos o los vínculos entre la escuela y el territorio en áreas de baja densidad. En ambos casos, se resalta la importancia de la equidad territorial y las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías para reducir brechas estructurales y mejorar la calidad de vida.

En cuanto al entorno productivo y empresarial, los artículos exploran las dinámicas del emprendimiento autónomo en Aragón, el potencial de las redes alimentarias sostenibles en Salamanca y Zamora, y los retos del turismo y otras actividades en los Pirineos. Estos estudios convergen en señalar el papel de la diversificación económica, la innovación y la participación activa de mujeres y jóvenes como motores de desarrollo local.

Finalmente, el bloque sobre evaluación de políticas públicas y el concepto de *rural proofing* introduce un enfoque novedoso y multidimensional. Este tema, abordado en varios artículos, subraya la necesidad de integrar perspectivas rurales en la planificación estratégica, destacando las dificultades políticas y metodológicas para garantizar su implementación eficaz. Así, por ejemplo, se analiza la negativa percepción de población gallega sobre políticas territoriales, incapaces de evitar la desaparición de asentamientos, o el papel clave de aspectos ya clásicos en las políticas de desarrollo territorial desde los primeros años 90, desde el reforzamiento de la gobernanza local, de las capacidades y recursos locales, del capital e innovación social, etc., como se pone de relieve en el artículo sobre las propuestas para afrontar la despoblación desde lo local.

Algunos artículos, además del componente analítico, tienen un valor añadido por la aplicación de determinados enfoques metodológicos al análisis de los procesos de despoblación y, en su caso, respuestas resilientes desde la población. Así, por ejemplo, el método de la segunda mejor opción que aplican Ana Vera y Antoni F. Tulla, o el método del transecto espacial urbano-rural. De este último cabe destacar la necesidad de trabajar con unidades territoriales funcionales de análisis. En una época en la que las administraciones públicas apenas han sido capaces de abordar intervenciones más allá de la escala municipal, resulta importante reivindicar el enfoque de unidades territoriales funcionales, tanto con fines analíticos como, sobre todo, de cara a la actuación pública.

En definitiva, estos bloques temáticos y los diferentes artículos que se presentan, reflejan un enfoque multidimensional que refuerza la agenda de investigación del monográfico, proporcionando herramientas para enfrentar los desafíos de la despoblación y proponer soluciones integradoras, y adaptadas a las realidades rurales.

En cuanto a los enfoques metodológicos, el monográfico revela una diversidad de aproximaciones que reflejan la naturaleza multidimensional de la despoblación rural. Una proporción significativa de los estudios utiliza metodologías cuantitativas, como análisis estadísticos basados en datos censales, o herramientas SIG para cartografiar patrones territoriales. Este enfoque es evidente en los artículos que abordan dinámicas demográficas, accesibilidad a servicios y gradientes poblacionales, lo que permite identificar áreas vulnerables y mapear desigualdades espaciales. Por otro lado, varios trabajos integran metodologías cualitativas, como entrevistas semiestructuradas y grupos focales, para captar las perspectivas y experiencias de actores locales. Estos enfoques enriquecen el análisis al proporcionar una

comprensión más profunda de las dinámicas socioeconómicas y culturales, como ocurre en los estudios sobre redes alimentarias sostenibles o percepciones locales de las políticas públicas.

Además, destaca la combinación de enfoques mixtos, donde la integración de análisis cuantitativos y cualitativos ofrece una visión más completa de los fenómenos investigados. Ejemplo de ello son los trabajos que evalúan el impacto del emprendimiento rural o las oportunidades del turismo sostenible en regiones despobladas.

Finalmente, el uso de herramientas conceptuales como el *rural proofing* introduce una dimensión metodológica innovadora, al proponer evaluaciones integradas y multidimensionales que buscan articular políticas públicas con las necesidades rurales. Este enfoque, aunque prometedor, enfrenta desafíos en términos de implementación y coordinación intersectorial, pero establece un camino metodológico sólido para futuras investigaciones.

3 Aportaciones del monográfico: del análisis de los retos de la despoblación y el declive rural a las orientaciones para las políticas públicas

Para finalizar este capítulo introductorio, se presentan las contribuciones individuales de los artículos incluidos en el monográfico, analizando los principales retos que plantea la despoblación y el declive rural desde distintas perspectivas. Asimismo, se destacan las orientaciones y propuestas que surgen de estos trabajos, ofreciendo claves para el diseño de políticas públicas más eficaces y adaptadas a las realidades de los territorios rurales.

Los cinco primeros artículos podrían situarse en el primero de los bloques temáticos, sobre las dinámicas demográficas y análisis territoriales. En el primero, con el título [“Explorando los componentes del crecimiento demográfico reciente de los municipios del sur de Europa: España e Italia en perspectiva comparada”](#), se examinan los factores que han determinado las dinámicas de crecimiento poblacional en ambos países entre 2011 y 2020. Los autores, **Laura Marbán**, **Joaquín Recaño** (Universidad Autònoma de Barcelona) y **Cecilia Reynaud** (Università Roma Tre), emplean datos oficiales del *Padrón Continuo español* y del *Anagrafe della popolazione residente italiana*, complementados con estadísticas vitales y de movimientos migratorios, aplicando técnicas de econometría espacial para identificar patrones geográficos de los componentes demográficos.

Los resultados destacan que el crecimiento natural negativo es el principal factor de pérdida de población en ambos países, mientras que el crecimiento positivo depende exclusivamente de la

migración neta, especialmente de origen internacional. Aunque España muestra una situación más crítica y heterogénea, las dinámicas en Italia presentan menor variabilidad espacial. El análisis resalta clústeres significativos de crecimiento y decrecimiento en los dos países, siendo más homogéneos en Italia debido a su mayor densidad urbana. Con relación a la perspectiva multidimensional que se recoge en el monográfico, este artículo evidencia las disparidades territoriales en las dinámicas demográficas del sur de Europa, subrayando el papel de los flujos migratorios en la sostenibilidad poblacional y la importancia de diseñar políticas adaptadas a las especificidades locales. En definitiva, este trabajo contribuye a la perspectiva multidimensional del monográfico evidenciando las disparidades territoriales en las dinámicas demográficas del sur de Europa, y subrayando el papel de los flujos migratorios en la sostenibilidad poblacional y la importancia de diseñar políticas adaptadas a las especificidades locales.

En el artículo titulado [“Oasis demográficos en áreas rurales en declive: explorando tendencias en Galicia \(España\) y el Norte de Portugal”](#), se analizan las dinámicas demográficas en estas regiones, centrándose en la identificación de “oasis demográficos”, territorios que resisten los procesos de despoblación. Los autores, **Alejandro Otero-Varela** (Universidade de Santiago de Compostela), **Carlos A. Patiño-Romarís** (Universidade de Vigo), e **Inês Gusman** (Universidade de Santiago de Compostela), comparan estas áreas rurales integradas en distintos sistemas urbanos nacionales y sometidas a enfoques de cohesión territorial divergentes. Utilizando datos censales de 2001, 2011 y 2021, y aplicando indicadores demográficos y socioeconómicos, se han localizado un total de 46 oasis, distribuidos heterogéneamente en Galicia y el Norte de Portugal. Galicia, aunque más afectada por la despoblación, tiene una distribución más diversificada de estos oasis en comparación con el Norte de Portugal.

Los resultados destacan que los orígenes de estos enclaves resilientes son diversos, abarcando factores económicos, administrativos e infraestructurales, y que desempeñan un papel crucial en el sostenimiento de sus comunidades circundantes. Las conclusiones subrayan la necesidad de políticas que reconozcan su importancia, especialmente dado su papel como proveedores de servicios esenciales en territorios en declive. Este artículo aporta un avance destacado en la perspectiva multidimensional de la despoblación, particularmente en los ejes de dinámicas demográficas y evaluación de políticas, al destacar estrategias clave para la cohesión territorial y la sostenibilidad rural.

Por su parte, en el artículo [“Sistema urbano policéntrico, accesibilidad y ‘gradientes’ demográficos en Extremadura \(España\)”](#) se analiza cómo la accesibilidad y la distribución

policéntrica de las ciudades afectan las dinámicas demográficas en esta región caracterizada por la despoblación y su condición periférica. Los autores, **José L. Gurría, Ana M. Hernández y Enrique E. Ruiz** (Universidad de Extremadura), emplean datos demográficos y herramientas SIG para delimitar rangos de desplazamiento desde los principales núcleos urbanos, explorando cómo la distancia influye en la estabilidad de la población. Los resultados muestran que las áreas más accesibles, situadas a menos de 40 minutos de las ciudades, presentan una mayor estabilidad demográfica, mientras que las más periféricas sufren pérdidas de población superiores al 60 %. Este análisis resalta la relación entre la accesibilidad y la cohesión territorial.

El estudio propone la ampliación del sistema policéntrico mediante el fortalecimiento de cinco núcleos periféricos históricos, lo que permitiría que el 98 % de la población regional esté a menos de 45 minutos de una ciudad. Este artículo contribuye a la perspectiva multidimensional de la despoblación y el declive rural al evidenciar cómo la mejora en la accesibilidad y la reorganización del sistema urbano pueden abordar desafíos demográficos, mitigando el declive poblacional y fomentando un desarrollo territorial más equilibrado en contextos rurales.

En el cuarto artículo, [“Despoblación, envejecimiento y masculinización en Álava \(España\): una reflexión a partir del análisis de las evidencias empíricas”](#) se analizan cómo estos fenómenos demográficos se manifiestan y evolucionan en el siglo XXI en las áreas rurales de Álava, concebido como laboratorio territorial. La autora, **María C. Porcal-Gonzalo** (Universidad del País Vasco), adopta una perspectiva geodemográfica y multiescalar, explorando desde el nivel provincial hasta las entidades singulares de población. Basándose en datos del Instituto Vasco de Estadística (Eustat) y otras fuentes, el análisis se centra en las dinámicas de despoblación, envejecimiento y desequilibrios de género.

Los resultados confirman que las áreas rurales de Álava con mayor fragilidad demográfica han mantenido comportamientos regresivos, aunque algunas entidades han mostrado ligeras mejoras tras la pandemia de COVID-19. Se resalta el papel del análisis inframunicipal para identificar los desequilibrios territoriales, destacando un acusado envejecimiento y la masculinización en edades adultas, particularmente en municipios más pequeños. A su vez, se observa una progresiva dispersión residencial en municipios de más de 2000 habitantes, lo que contribuye a equilibrar parcialmente el sistema de asentamientos. Este artículo contribuye a la perspectiva multidimensional de la despoblación y al análisis del declive rural al evidenciar la utilidad de enfoques multiescalares y al resaltar la relación entre estructuras demográficas, desequilibrios territoriales y las políticas necesarias para mitigar los desafíos en áreas rurales.

El quinto artículo, [“Transecto espacial urbano-rural: procesos socio-territoriales en la España escasamente poblada. El caso del Valle del Tiétar”](#) se centra en una herramienta para el análisis y diagnóstico territorial. En concreto, en él se analiza cómo el método del transecto urbano-rural puede desentrañar las dinámicas socio-territoriales que afectan a áreas rurales en declive, utilizando como caso de estudio el Valle del Tiétar, en la provincia de Ávila. Los autores, **Javier Ruiz, Miguel A. Delgado, Álvaro Ardura e Inmaculada Mohíno** (Universidad Politécnica de Madrid), emplean esta metodología para categorizar gradientes ambientales y urbanísticos, estableciendo una transición entre espacios naturales y urbanos. La investigación se apoya en trabajo de campo, análisis cartográfico y fuentes históricas y demográficas, con un enfoque multidisciplinar que combina aspectos geográficos, sociales y económicos.

Los resultados destacan que el Valle del Tiétar funciona como una red jerarquizada en torno a núcleos principales como Arenas de San Pedro, que presenta las seis zonas definidas en el transecto urbano-rural. Sin embargo, la mayoría de los municipios muestran características más rurales, con servicios básicos limitados y dependencias hacia núcleos mayores. Además, se evidencia una marcada vulnerabilidad demográfica, con un crecimiento vegetativo negativo y altos índices de envejecimiento. En definitiva, el artículo también supone una contribución a la perspectiva multidimensional de la despoblación y el declive rural, así como a los enfoques orientados al desarrollo rural, mostrando cómo herramientas analíticas, como el transecto urbano-rural, permiten abordar los desafíos del desequilibrio territorial, proporcionando un marco para la planificación integrada y la sostenibilidad en regiones rurales con dinámicas de despoblación.

El segundo de los bloques temáticos está referido a los sistemas de apoyo y provisión de servicios. Tres artículos centran buena parte de sus contenidos o enfoque en estas cuestiones. El primero de este bloque, y sexto en el orden del monográfico, lleva como título [“Sanidad y educación: de derecho básico a causa de despoblación en Andalucía. Calculando su accesibilidad”](#). En él se analiza cómo el acceso a servicios sanitarios y educativos influye en las dinámicas de despoblación en Andalucía durante las dos primeras décadas del siglo XXI. Los autores, **Eugenio Cejudo** (Universidad de Granada), **José A. Nieto** (Junta de Andalucía) y **José A. Cañete** (Universidad de Granada), analizan la accesibilidad a estos servicios en términos de distancia y tiempo, utilizando herramientas SIG como ArcGIS y datos del Nomenclátor. Su enfoque incluye escalas de análisis local, comarcal y regional.

Los resultados indican que, aunque la mayoría de los andaluces tienen buen acceso a los servicios, existe una clara relación entre la lejanía a estos y la pérdida de población,

especialmente en áreas montañosas y rurales. Se identifican umbrales críticos de distancia-tiempo (22'30" a 30') en los que se produce una transición entre ganancia y pérdida poblacional. Las cabeceras municipales y núcleos secundarios alejados de servicios clave muestran descensos demográficos, mientras que las zonas mejor conectadas experimentan estabilidad o crecimiento. Este artículo contribuye a la perspectiva multidimensional de la despoblación y del desarrollo rural resaltando cómo la accesibilidad a servicios públicos afecta la cohesión territorial y demográfica, y subrayando la necesidad de políticas de proximidad y mejora de infraestructuras para mitigar la despoblación y fomentar la equidad territorial.

En el monográfico se abordan también los servicios digitales. En concreto, en el séptimo artículo, [“Evaluación de la accesibilidad de las zonas rurales y remotas a los servicios prestados de forma digital. Fundamentos e implicaciones analíticas”](#) se analiza cómo la digitalización puede convertirse en una herramienta clave para mitigar los efectos de la despoblación en áreas rurales remotas en Europa. Las/os autoras/es, **Juan A. Parrilla** y **Ana I. Escalona** (Universidad de Zaragoza), parten de la premisa de que la provisión digital de servicios podría mejorar el acceso a servicios esenciales, aumentar el atractivo de estos territorios y contribuir a su revitalización. El estudio propone un marco teórico para evaluar la accesibilidad digital, redefiniendo el concepto tradicional de accesibilidad basado en la distancia física para adaptarlo al contexto digital.

Los resultados destacan factores clave que determinan la accesibilidad digital, como la conectividad, las competencias digitales de los usuarios, la calidad de los servicios y las condiciones socioeconómicas. Sin embargo, la investigación señala que la implementación efectiva de este modelo enfrenta barreras significativas, incluyendo la carencia de datos desagregados a nivel local y la brecha digital urbano-rural. Las conclusiones subrayan la importancia de generar indicadores adecuados para medir la accesibilidad digital y promover políticas que combinen la digitalización con la generación de infraestructura tecnológica adecuada. De esta forma, este artículo contribuye a la perspectiva multidimensional de la despoblación y del desarrollo rural al abordar la transición digital en áreas rurales, especialmente por los vínculos con la provisión de servicios y equidad territorial, además de la propuesta de herramientas analíticas para evaluar la calidad del acceso digital y su impacto en la sostenibilidad de estos territorios.

En el octavo artículo, último de este bloque sobre sistemas de apoyo y provisión de servicios, [“Vínculos escuela-territorio en áreas despobladas y de baja densidad demográfica”](#), **Pascual**

Rubio (Universidad de Zaragoza) analiza los vínculos estructurales y locacionales entre las escuelas y los territorios despoblados y de baja densidad demográfica en España. Desde la premisa de que la escuela es un componente esencial del territorio y un servicio público fundamental, el estudio aborda cómo la dinámica de despoblación influye en la oferta, tipología y distribución espacial de los centros escolares. Utilizando datos del Registro Estatal de Centros Docentes, el Padrón Continuo del INE y el Atlas Digital de Áreas Urbanas, se realiza un análisis exhaustivo de los patrones de localización escolar y su relación con otros elementos del capital territorial.

Los resultados destacan que la disponibilidad de escuelas y su distribución están condicionadas por la densidad poblacional, evidenciándose un desequilibrio en territorios rurales, especialmente en los más despoblados. Además, se identifican procesos adaptativos en la organización escolar, como la creación de escuelas agrupadas para garantizar la sostenibilidad del servicio en áreas con baja demanda. Las conclusiones subrayan el papel crucial de las escuelas rurales como agentes de cohesión territorial y social, además de su impacto en la calidad de vida y la fijación de población. En definitiva, este trabajo contribuye igualmente a la perspectiva multidimensional de la despoblación al explorar las intersecciones entre servicios públicos, equidad territorial y sostenibilidad, alineándose con los ejes de provisión de servicios y desarrollo cívico-social en contextos rurales.

El tercero de los bloques temáticos se refiere a los entornos productivos y empresariales, con otros tres artículos. Así, en el noveno artículo del monográfico, [“Oportunidades y limitaciones para la transición alimentaria y el desarrollo territorial en territorios rurales de baja densidad \(Salamanca y Zamora\)”](#), se analiza la contribución de las redes alimentarias sostenibles al desarrollo territorial en Salamanca y Zamora, provincias marcadas por despoblación y dispersión geográfica. Los autores, **José L. Sánchez, Lourdes Moro** y **Teresa Sierra** (Universidad de Salamanca), basan su estudio en un inventario de iniciativas alimentarias y entrevistas a actores clave de toda la cadena de valor. El enfoque metodológico combina datos secundarios, observación de campo y entrevistas cualitativas para examinar valores, arraigo territorial y limitaciones de estas redes.

Los resultados revelan que el capital social es un recurso esencial para el desarrollo de estas redes, que logran movilizar el capital natural del territorio a pesar de las limitadas capacidades económicas y el desigual respaldo institucional. Estas iniciativas fomentan el empleo local, generan productos sostenibles de calidad y fortalecen los vínculos comunitarios. Sin embargo,

enfrentan obstáculos como la escasa demanda local, altos costes de logística y desigualdad en el apoyo público, más notable en Salamanca que en Zamora. El artículo concluye que las redes alimentarias sostenibles, aunque económicamente modestas, son fundamentales para revitalizar territorios rurales a través de la sostenibilidad ambiental, la cohesión social y la gobernanza participativa. Es también una aportación destacada sobre la perspectiva multidimensional de la despoblación, especialmente por el abordaje que en él se hace de las dinámicas productivas y sociales de territorios frágiles y despoblados.

En el décimo artículo, [“Dinámicas territoriales del emprendimiento LEADER en Aragón. Periodo 2014-2020”](#), escrito por **María Luz Hernández, Alberto Serrano e Isabel Suñén** (Universidad de Zaragoza), se analiza el impacto del programa LEADER en el emprendimiento autónomo en las áreas rurales de Aragón durante el periodo 2014-2020. Este trabajo se centra en estudiar cómo el desarrollo territorial de los municipios influye en el reparto de proyectos, inversiones y generación de empleo, con especial atención al rol de mujeres y jóvenes. Basándose en datos proporcionados por el Gobierno de Aragón, se realizó un análisis cuantitativo empleando el Índice Sintético de Desarrollo Territorial (ISDT) y herramientas como ArcGIS para el mapeo de patrones espaciales.

Los resultados muestran que la mayoría de las inversiones y proyectos se concentran en municipios con mayor desarrollo, aunque las mujeres y jóvenes desempeñan un papel crucial en los territorios más desfavorecidos, especialmente en la creación de empleo directo con menor inversión. Las mujeres lideran un porcentaje significativo de proyectos, destacando en sectores de servicios y autoempleo, mientras que los hombres predominan en áreas más diversificadas.

El artículo concluye que el programa LEADER es una herramienta clave para fomentar el desarrollo rural, pero destaca la necesidad de priorizar iniciativas innovadoras y adaptadas al contexto local. Constituye una aportación a la perspectiva multidimensional de la despoblación y del desarrollo rural al abordar las dinámicas del emprendimiento autónomo en la revitalización de áreas rurales, alineándose con los ejes de sistemas productivos, provisión de servicios y equidad de género.

Por último, aunque aborda aspectos más amplios, parte de los contenidos del undécimo artículo sí responden a cuestiones relacionadas con los entornos productivos y empresariales. Efectivamente, en el artículo [“La segunda mejor opción de un territorio como desafío a la despoblación rural: aplicación al Pirineo Catalán”](#) se analiza cómo el método de la segunda mejor opción (SMO) puede identificar actividades y usos del suelo (AyUS) más adecuados para

promover un desarrollo sostenible en el Alt Pirineu i Aran (APiA). Los autores, **Ana Vera** y **Antoni F. Tulla** (Universitat Autònoma de Barcelona), combinan una metodología cuantitativa basada en datos poblacionales y una metodología cualitativa que incluye grupos focales con expertos locales. El estudio destaca el impacto de la emigración, la concentración poblacional en los valles y la naturbanización en esta región.

Los resultados muestran que el método SMO permite identificar AyUS específicos, como el turismo sostenible, la artesanía alimentaria y la transformación de productos lácteos, que aprovechan las características del territorio y fomentan la diversificación económica. Se evidencia una recuperación demográfica moderada desde 1990, impulsada por la inmigración extranjera y el retorno de población emprendedora. Sin embargo, las dinámicas entre comarcas son desiguales, con retos específicos en áreas más aisladas. El artículo contribuye de manera destacada a la perspectiva multidimensional de la despoblación y del desarrollo rural al proponer estrategias adaptadas a las potencialidades locales que priorizan un desarrollo equilibrado y sostenible. Además, destaca la importancia de vincular políticas públicas con las realidades territoriales, promoviendo un enfoque integrador para combatir la despoblación y fomentar la resiliencia en regiones montañosas.

El cuarto bloque está referido al análisis y evaluación de políticas públicas, desde diferentes perspectivas. Así, el duodécimo artículo, [“No han hecho nada ante la desaparición irreversible de asentamientos: la percepción local de las políticas territoriales contra la despoblación en las sierras de Queixa y San Mamede \(Galicia\)”](#) se analiza, de la forma tan directa como indica su título, cómo las comunidades locales perciben las políticas públicas implementadas desde la década de 1980 para combatir la despoblación en esta región montañosa de Galicia. Los autores, **Manuel Rodríguez** y **Valeriá Paül** (Universidade de Santiago), basan su estudio en entrevistas semiestructuradas realizadas a 30 actores clave, complementadas con un análisis crítico de los planes territoriales y demográficos diseñados en este periodo.

Los resultados muestran una percepción generalizada de ausencia o ineficacia de las políticas, aunque existan planes vigentes como la Red Natura 2000 y otras iniciativas específicas. Se evidencia un desajuste entre las políticas sectoriales, como el turismo y la gestión ambiental, y las necesidades locales, destacando críticas hacia proyectos como la estación de esquí de Manzaneda por su falta de impacto positivo en la región. Las propuestas de los actores locales incluyen un enfoque renovado hacia la agricultura y la ganadería como elementos dinamizadores. El artículo contribuye a la perspectiva multidimensional de la despoblación y del

desarrollo rural en tanto que subraya la importancia de integrar la perspectiva local en la planificación territorial, e igualmente al cuestionar la efectividad de enfoques exógenos en el contexto de áreas rurales con profundas dinámicas de despoblación y transformación socioeconómica.

En el decimotercer artículo del monográfico, [“Propuestas para afrontar la despoblación desde lo local y la relevancia de los mecanismos de desarrollo neo-endógeno. El caso de Andalucía \(España\)”](#) se explora cómo el conocimiento y las experiencias de las comunidades rurales permiten valorar elementos clave para abordar de forma más efectiva la despoblación. Las/os autoras/es, **Francisco Navarro, Alberto Capote, Laura Porcel y Eugenio Cejudo** (Universidad de Granada), basan su análisis en 120 entrevistas realizadas a actores clave locales, incluyendo docentes, políticos, empresarios, jóvenes, mujeres y personas mayores, de 20 municipios rurales andaluces seleccionados según criterios de despoblación y dinámicas poblacionales.

Los resultados destacan que las comunidades rurales identifican el fortalecimiento de la gobernanza local, el aprovechamiento de recursos locales y la promoción del capital social e innovación como pilares fundamentales para combatir la despoblación. Las iniciativas más efectivas incluyen programas de tutorización y microcréditos para emprendedores, atención a la infancia y apoyo a las familias. Por otro lado, se enfatiza el fracaso de iniciativas que no consideran la participación local ni las particularidades del territorio, como los megaproyectos o ciertas infraestructuras subutilizadas.

El artículo concluye que la despoblación debe enfrentarse desde enfoques realistas y participativos, priorizando el desarrollo neo-endógeno. Con ello, contribuye a la perspectiva multidimensional de la despoblación y del desarrollo rural resaltando la importancia de estrategias locales y adaptativas en los ejes de gobernanza, innovación social y provisión de servicios básicos en territorios rurales.

Por último, el decimocuarto artículo es el que de forma más genuina se centra en el análisis de políticas públicas. Efectivamente, en el artículo titulado [“Hacia el mecanismo rural de garantía \(en España\): ¿expectativas \(in\)fundadas?”](#) se aborda el concepto de Mecanismo Rural de Garantía (MRG) (también conocido como *rural proofing*), como una herramienta clave para mejorar las políticas públicas en áreas rurales. El autor, **Javier Esparcia** (Universitat de València) analiza las expectativas generadas en la Unión Europea y España, explorando su viabilidad en contextos institucionales y legislativos marcados por desafíos históricos, como la falta de cooperación intersectorial y la ausencia de enfoques integrados.

El trabajo propone un decálogo de elementos esenciales para implementar el MRG, tomando como referencia experiencias internacionales (Canadá, Inglaterra, Finlandia, entre otras) y su vinculación con metodologías de Evaluación de Impacto Territorial. En el contexto español, se destacan avances normativos en regiones como Castilla-La Mancha y Valencia, aunque también se observan retrocesos significativos tras cambios políticos, como en la Comunidad Valenciana. A nivel estatal, la Ley 27/2022 establece un marco inicial para el MRG, pero su desarrollo práctico sigue siendo incierto.

Las conclusiones subrayan que, aunque el MRG tiene un gran potencial para fomentar políticas más coherentes y adaptadas a las necesidades rurales, enfrenta serias limitaciones debido a las vicisitudes políticas, la falta de coordinación y las restricciones competenciales. No obstante, el artículo recalca que el liderazgo político y la formación de capacidades serán esenciales para transformar estas expectativas en realidades tangibles, contribuyendo así a la cohesión territorial y la calidad de vida en las áreas rurales.

El artículo aborda el concepto de Mecanismo Rural de Garantía o *rural proofing*, bien conocido en otros países, pero relativamente novedoso en España. Refleja con claridad la perspectiva multidimensional necesaria para integrar la dimensión rural en las políticas públicas. Este enfoque, aunque es prometedor, enfrenta importantes retos por las dificultades políticas, técnicas y organizativas asociadas a su implementación. Al resaltar la necesidad de un enfoque integrado que abarque múltiples escalas y actores, el artículo se alinea con los ejes de evaluación de políticas públicas y gobernanza territorial, proporcionando herramientas analíticas que enriquecen el debate sobre la gestión de los desafíos demográficos y territoriales en las áreas rurales.

En la convocatoria de este monográfico fueron aceptados para su evaluación otros artículos que, por razones de tiempo y espacio, no han podido ser incluidos aquí, y que verán la luz en un número posterior de la revista. Todos ellos entroncan de manera directa con los contenidos y planteamiento de este monográfico. Entre estos, cabe destacar “Smart Silver Villages: Una Respuesta Innovadora al Envejecimiento Poblacional y la Revitalización Rural en Europa y España” en el que Gisela Palma y Rosa Mecha (Universidad Complutense de Madrid) analizan cómo las Smart Silver Villages, apoyadas por políticas europeas, fomentan un envejecimiento activo, mejoran la calidad de vida de mayores en áreas rurales y contribuyen a combatir la despoblación mediante estrategias inclusivas y sostenibles. Igualmente, en el artículo “Resiliencia comunitaria en entornos despoblados: propuesta de un instrumento de evaluación”, Ana L.

López y María de las Olas (Universidad de Málaga) presentan una adaptación de la herramienta ARC-D para evaluar la resiliencia comunitaria frente a la despoblación en contextos rurales. Analizan su aplicación piloto en Genalguacil (Málaga), destacando su potencial para informar estrategias para afrontar el declive demográfico. Por su parte, en el artículo “Mission and strategy of provincial governments in the face of rural depopulation: the case of the Provincial Council of Jaén (Spain)”, José D. Sánchez, Juan C. Rodríguez y Antonio Garrido (Universidad de Jaén) analizan el papel de los gobiernos provinciales en la lucha contra la despoblación rural, destacando el caso de Jaén. A través de un enfoque multiescalar y participativo, proponen estrategias descentralizadas para optimizar recursos y atender las necesidades de los municipios más pequeños.

Agradecimientos: Este monográfico ha sido promovido y financiado en el marco del proyecto de I+D+i PID2020-114554R-100, del Ministerio de Ciencia e Innovación (MCIN), Agencia Nacional de Investigación (AEI/10.13039/501100011033/).

TOWARDS A MULTIDIMENSIONAL PERSPECTIVE FOR ANALYSING DEPOPULATION, RURAL DECLINE, AND TERRITORIAL DEVELOPMENT STRATEGIES

Javier Esparcia Pérez,  Jaime Escribano Pizarro, 
Néstor Vercher Savall  & Almudena Buciega Arévalo 

Guest editors of the special issue

“Rural depopulation in the context of rural shrinking: a multidimensional perspective”

Rural Development Research Unit
Inter-university Institute of Local Development
University of Valencia (Spain)

1 Rural Shrinking and Territorial Development: Background and an Approach to a Research Agenda

Rural depopulation has become an emerging issue on public agendas and in policy design in recent years. However, it is not a new phenomenon. While not exclusive to rural areas, its most evident and alarming manifestations occur in these territories, especially since the end of World War II in much of Western Europe, and since the 1960s in Spain, following the rural exodus driven by the developmentalism of that period. This process is closely linked to changes in patterns of natural population growth in developed countries, characterised by a marked decline in birth rates and, in Spain —particularly during the current century— insufficient compensation derived from both domestic and international migratory flows. Additionally, demographic ageing is a recurring challenge in Europe and other advanced regions, as highlighted by numerous studies on Japan, the United States, and Australia, where the phenomenon of depopulation is also

increasingly addressed with concern (see, for example, [issue 33 of the journal *AGER*](#), which includes a monograph featuring six articles examining depopulation strategies and presence in the Netherlands, Hungary, Poland, the United States, Japan, Scotland, and Spain).

In rural territories, depopulation must be understood within the broader framework of rural shrinking. This concept, widely discussed in reports such as those by ESPON and supported by academic studies, emphasises that rural shrinking extends beyond the strictly demographic dimension. The rural decline spiral, as conceptualised, involves a complex interaction of economic, social, historical, cultural, environmental, and territorial factors. Addressing depopulation from a multidimensional perspective is therefore essential to understanding the structural nature of this phenomenon and proposing effective strategies to mitigate its effects and introduce the necessary improvements to the quality of life for the resident population. Rather than "combating" depopulation, an appropriate approach should focus on its management, considering the current context of demographic dynamics marked by extremely low fertility rates and persistent trends towards population concentration. Addressing depopulation ultimately involves advancing analyses, guidelines, and strategies that support actions aimed at maintaining and fostering life projects for populations wishing to live and work in rural territories.

Within this multidimensional approach, various thematic areas must be considered as a foundation for a research agenda on rural depopulation. Implicitly, the articles included in this monograph align with a research agenda framed by this multidimensional perspective. Several thematic areas stand out within this context.

Firstly, demographic dynamics. Indeed, demographic trends and prospects constitute a crucial dimension for understanding the impact of rural depopulation. From population ageing to levels of education and participation in the labour market, these dynamics offer a comprehensive view of how sociodemographic variables interact. The role of women, young people, and immigrants is particularly significant in this area, especially regarding their potential to revitalise rural territories.

Secondly, legal and administrative systems. These are important because normative and administrative frameworks represent essential tools for addressing the challenges of depopulation. From promoting entrepreneurship and employment to providing basic services, these systems directly influence the capacity of rural territories to generate conditions for sustainable and equitable development. Thirdly, support systems and service provision. The availability and quality of both public and private services are crucial for ensuring quality of life in

rural areas. Areas such as health, education, commerce, connectivity, and, where applicable, overcoming the digital divide require adaptive and inclusive provision models that respond to the evolving needs of the population.

Fourthly, productive and business environments. This area is particularly important as local productive systems and rural labour markets present unique opportunities and challenges. Analysing business networks, innovation, leadership, as well as models of social economy and skills management, enables the identification of pathways to foster development processes in these territories. Additionally, it is crucial to consider the active participation of women, young people, and immigrants as agents of change. Fifthly, civic-social and institutional environments. Here, social capital and community organisation capacity gain special relevance as pillars for strengthening rural territories. It is necessary to evaluate the role of social innovation, civic leadership, and institutional participation in promoting collective strategies that foster social cohesion and a sense of belonging. Similarly, analysing the presence and roles of groups such as young people, women, and immigrants can be of particular interest.

The final major thematic area within this multidimensional approach is the evaluation of public policies. Understanding the impact of policies implemented in recent decades is fundamental to identifying successes and areas for improvement within the context of rural decline and depopulation. From land-use planning strategies to sectoral programmes, critical evaluation enables the proposal of more effective and locally adapted actions.

In summary, this monograph aims to serve as a platform for the analysis of depopulation within the context of rural shrinking and rural development processes and mechanisms, from a broad, diverse, and transversal perspective. It features contributions predominantly from researchers in the field of geography, but also from other social sciences (such as sociology, anthropology, and economics), as well as urbanism and territorial planning.

It is proposed as a space for research that addresses the multiple dimensions of this issue from both theoretical and empirical perspectives. By combining global analyses and case studies, the monograph seeks to delve into the particularities of rural territories and contribute not only to advancing scientific knowledge but also to formulating policies and strategies that respond to the structural challenges faced by rural areas today. Collectively, the monograph introduces a series of approaches that are novel in their conception and design, while also complementing previous studies in the field of rural depopulation, as highlighted by articles and monographs published in *AGER – Journal of studies of depopulation and Rural Development*.

2 Thematic Axes and Methodological Approaches: Addressing a Multidimensional Issue

Collectively, the articles presented in this monograph address various themes and highlight diverse research approaches to rural depopulation, connecting studies through complementary perspectives. The first thematic block focuses on demographic and territorial dynamics, featuring studies on demographic oases in Galicia and Portugal, population gradients in Extremadura, geodemographic analysis in Álava, and the urban–rural transect analysis in the Tiétar Valley. These studies demonstrate how accessibility and settlement patterns influence demographic sustainability, emphasising the role of migration and population flows.

Another significant block centres on service provision systems, addressing issues such as access to basic services like healthcare and education in rural areas of Andalusia, the introduction of digital services in European territories, and the links between schools and territories in low-density areas. In both cases, the importance of territorial equity and the opportunities offered by new technologies to reduce structural gaps and improve quality of life are underscored.

Regarding the productive and business environment, the articles explore the dynamics of self-employment in Aragón, the potential of sustainable food networks in Salamanca and Zamora, and the challenges of tourism and other activities in the Pyrenees. These studies converge on the role of economic diversification, innovation, and the active participation of women and young people as drivers of local development.

Finally, the block on public policy evaluation and the concept of rural proofing introduces a novel, multidimensional approach. This theme, addressed in several articles, highlights the need to integrate rural perspectives into strategic planning, while noting the political and methodological challenges to ensuring its effective implementation. For example, an article analyses the negative perceptions of the Galician population regarding territorial policies that fail to prevent the disappearance of settlements, while another examines key aspects of territorial development policies since the early 1990s, such as strengthening local governance, local capacity and resources, social capital, and innovation, as demonstrated in the article on proposals to address depopulation locally.

Some articles, beyond their analytical component, offer added value through the application of specific methodological approaches to the analysis of depopulation processes and, in some

cases, resilient responses from the population. For instance, the second-best option method applied by Ana Vera and Antoni F. Tulla, or the urban–rural spatial transect method. The latter highlights the importance of working with functional territorial units of analysis. At a time when public administrations have barely addressed interventions beyond the municipal scale, it is crucial to advocate for the functional territorial unit approach, both for analytical purposes and, especially, for public action.

In summary, these thematic blocks and the various articles presented reflect a multidimensional approach that strengthens the monograph's overarching research framework, providing tools to address the challenges of depopulation and propose integrative solutions tailored to rural realities.

Regarding methodological approaches, the monograph reveals a diversity of perspectives that reflect the multidimensional nature of rural depopulation. A significant proportion of the studies employ quantitative methodologies, such as statistical analyses based on census data or GIS tools to map territorial patterns. This approach is evident in articles addressing demographic dynamics, service accessibility, and population gradients, enabling the identification of vulnerable areas and the mapping of spatial inequalities. Conversely, several studies incorporate qualitative methodologies, such as semi-structured interviews and focus groups, to capture the perspectives and experiences of local actors. These approaches enrich the analysis by providing a deeper understanding of socioeconomic and cultural dynamics, as exemplified by studies on sustainable food networks or local perceptions of public policies.

Additionally, mixed-method approaches stand out, integrating quantitative and qualitative analyses to offer a more comprehensive view of the phenomena under investigation. Examples include studies evaluating the impact of rural entrepreneurship or exploring the opportunities of sustainable tourism in depopulated regions.

Finally, the use of conceptual tools such as rural proofing introduces an innovative methodological dimension, proposing integrated and multidimensional evaluations aimed at aligning public policies with rural needs. While promising, this approach faces challenges in terms of implementation and intersectoral coordination, yet it establishes a robust methodological path for future research.

3 Contributions of the Monograph: from Analysing the Challenges of Rural Shrinking to Policy Approaches

To conclude this introductory chapter, the individual contributions of the articles included in the monograph are presented, analysing the main challenges posed by depopulation and rural decline from different perspectives. Furthermore, the orientations and proposals emerging from these works are highlighted, providing key insights for designing more effective public policies tailored to the realities of rural territories.

The first five articles can be situated within the thematic block addressing demographic dynamics and territorial analysis. The first, titled [“Exploring the Components of Recent Demographic Growth in Municipalities of Southern Europe: Spain and Italy in a Comparative Perspective”](#), examines the factors that have determined demographic growth dynamics in these two countries between 2011 and 2020. The authors, **Laura Marbán**, **Joaquín Recaño** (Autonomous University of Barcelona), and **Cecilia Reynaud** (University Roma Tre), employ official data from the *Spanish Continuous Register* and the Italian *Anagrafe della popolazione residente*, complemented by vital statistics and migratory movement data, applying spatial econometric techniques to identify geographical patterns of demographic components.

The findings reveal that natural population decline is the primary factor driving population loss in both countries, while positive growth depends exclusively on net migration, particularly of international origin. Although Spain exhibits a more critical and heterogeneous situation, demographic dynamics in Italy show less spatial variability. The analysis highlights significant clusters of growth and decline in both countries, which are more homogeneous in Italy due to its higher urban density. In relation to the multidimensional perspective outlined in the monograph, this article evidences territorial disparities in demographic dynamics in southern Europe, emphasising the role of migratory flows in demographic sustainability and the importance of designing policies adapted to local specificities.

The article titled [“Demographic Oases in Declining Rural Areas: Exploring Trends in Galicia \(Spain\) and Northern Portugal”](#) analyses demographic dynamics in these regions, focusing on the identification of “demographic oases” —territories that resist depopulation processes. The authors, **Alejandro Otero-Varela** (University of Santiago de Compostela), **Carlos A. Patiño-Romarís** (University of Vigo), and **Inês Gusman** (University of Santiago de Compostela), compare these rural areas, which are integrated into different national urban systems and subject to divergent territorial cohesion approaches. Using census data from 2001, 2011, and 2021, and

applying demographic and socioeconomic indicators, a total of 46 oases were identified, heterogeneously distributed between Galicia and Northern Portugal. Galicia, while more affected by depopulation, shows a more diversified distribution of these oases compared to Northern Portugal.

The findings underline that the origins of these resilient enclaves are diverse, encompassing economic, administrative, and infrastructural factors, and they play a crucial role in sustaining their surrounding communities. The conclusions emphasise the need for policies that recognise their importance, particularly given their role as providers of essential services in declining territories. This article makes a notable contribution to the multidimensional perspective on depopulation, particularly in the areas of demographic dynamics and policy evaluation, by highlighting key strategies for territorial cohesion and rural sustainability.

In the article [“Polycentric Urban System, Accessibility, and Demographic Gradients in Extremadura \(Spain\)”](#), the authors analyse how accessibility and the polycentric distribution of cities affect demographic dynamics in this region, characterised by depopulation and its peripheral condition. The authors, **José L. Gurría, Ana M. Hernández, and Enrique E. Ruiz** (University of Extremadura), use demographic data and GIS tools to delineate travel ranges from major urban centres, exploring how distance influences population stability. The findings reveal that areas with better accessibility, located less than 40 minutes from cities, exhibit greater demographic stability, while more peripheral areas suffer population losses exceeding 60%. This analysis highlights the relationship between accessibility and territorial cohesion.

The study proposes expanding the polycentric system by strengthening five historical peripheral hubs, ensuring that 98% of the regional population would be within 45 minutes of a city. This article contributes to the multidimensional perspective on depopulation and rural decline by demonstrating how improved accessibility and the reorganisation of the urban system can address demographic challenges, mitigating population decline and fostering a more balanced territorial development in rural contexts.

The fourth article, [“Depopulation, Ageing, and Masculinisation in Álava \(Spain\): A Reflection Based on the Analysis of Empirical Evidence”](#), examines how these demographic phenomena manifest and evolve in the 21st century in the rural areas of Álava, considered a territorial laboratory. The author, **María C. Porcal-Gonzalo** (University of the Basque Country), adopts a geodemographic and multiscale perspective, exploring from the provincial level to specific

population entities. Drawing on data from the Basque Institute of Statistics (Eustat) and other sources, the analysis focuses on depopulation dynamics, ageing, and gender imbalances.

The findings confirm that the most demographically fragile rural areas of Álava have maintained regressive behaviours, although some entities have shown slight improvements after the COVID-19 pandemic. The study highlights the role of inframunicipal analysis in identifying territorial imbalances, emphasising pronounced ageing and masculinisation in adult ages, particularly in smaller municipalities. Additionally, a progressive residential dispersion is observed in municipalities with over 2,000 inhabitants, partially balancing the settlement system. This article contributes to the multidimensional perspective on depopulation and rural decline by demonstrating the utility of multiscale approaches and emphasising the relationship between demographic structures, territorial imbalances, and the policies needed to mitigate challenges in rural areas.

The fifth article, [“Urban-Rural Spatial Transect: Socio-Territorial Processes in Sparsely Populated Spain. The Case of the Tiétar Valley”](#), focuses on a tool for territorial analysis and diagnosis. Specifically, it examines how the urban-rural transect method can uncover socio-territorial dynamics affecting declining rural areas, using the Tiétar Valley in Ávila Province as a case study. The authors, **Javier Ruiz**, **Miguel A. Delgado**, **Álvaro Ardura**, and **Inmaculada Mohíno** (Polytechnic University of Madrid), use this methodology to categorise environmental and urban gradients, establishing a transition between natural and urban spaces. The research relies on fieldwork, cartographic analysis, and historical and demographic sources, adopting a multidisciplinary approach that combines geographical, social, and economic aspects.

The findings show that the Tiétar Valley functions as a hierarchical network centred around main hubs like Arenas de San Pedro, which encompasses the six zones defined in the urban-rural transect. However, most municipalities exhibit more rural characteristics, with limited basic services and dependencies on larger hubs. Furthermore, the study evidences significant demographic vulnerability, with negative natural growth and high ageing indices. Ultimately, this article also contributes to the multidimensional perspective on depopulation and rural decline, as well as to rural development-oriented approaches, by demonstrating how analytical tools like the urban-rural transect can address territorial imbalances, providing a framework for integrated planning and sustainability in rural regions facing depopulation dynamics.

The second thematic block focuses on support systems and service provision. Three articles dedicate much of their content or approach to these issues. The first in this block, and the sixth in

the monograph, is titled [“Healthcare and Education: From Basic Rights to a Cause of Depopulation in Andalusia. Calculating Accessibility”](#). This article examines how access to healthcare and education services influences depopulation dynamics in Andalusia during the first two decades of the 21st century. The authors, **Eugenio Cejudo** (University of Granada), **José A. Nieto** (Junta de Andalucía) y **José A. Cañete** (University of Granada), analyse accessibility to these services in terms of distance and time, using GIS tools such as ArcGIS and data from the Nomenclátor. Their approach includes local, district, and regional levels of analysis.

The findings indicate that while most Andalusians have good access to services, there is a clear relationship between remoteness and population loss, particularly in mountainous and rural areas. Critical distance-time thresholds (22'30" to 30') are identified, marking transitions between population gain and loss. Municipal capitals and secondary hubs distant from key services show demographic decline, whereas better-connected areas experience stability or growth. This article contributes to the multidimensional perspective on depopulation and rural development by highlighting how access to public services affects territorial and demographic cohesion, while emphasising the need for proximity policies and infrastructure improvements to mitigate depopulation and promote territorial equity.

The monograph also addresses digital services. Specifically, the seventh article, [“Evaluation of Accessibility in Rural and Remote Areas to Digitally Provided Services: Foundations and Analytical Implications”](#), examines how digitalisation can become a key tool for mitigating the effects of depopulation in remote rural areas in Europe. The authors, **Juan A. Parrilla** and **Ana I. Escalona** (University of Zaragoza), start from the premise that the digital provision of services could improve access to essential services, enhance the attractiveness of these territories, and contribute to their revitalisation. The study proposes a theoretical framework for evaluating digital accessibility, redefining the traditional concept of accessibility based on physical distance to adapt it to the digital context.

The findings highlight key factors determining digital accessibility, such as connectivity, users' digital skills, service quality, and socioeconomic conditions. However, the research points to significant barriers to effectively implementing this model, including the lack of disaggregated local data and the urban-rural digital divide. The conclusions underline the importance of developing suitable indicators to measure digital accessibility and promoting policies that combine digitalisation with the creation of adequate technological infrastructure. In this way, this article contributes to the multidimensional perspective on depopulation and rural development by

addressing the digital transition in rural areas, particularly in relation to service provision and territorial equity, while proposing analytical tools to evaluate the quality of digital access and its impact on the sustainability of these territories.

The eighth article, and the final one in this block on support systems and service provision, [“School-Territory Links in Depopulated and Low-Density Areas”](#), Pascual Rubio (University of Zaragoza) examines structural and locational links between schools and depopulated or low-density territories in Spain. From the premise that schools are an essential territorial component and a fundamental public service, the study explores how depopulation dynamics influence the supply, type, and spatial distribution of schools. Using data from the State Registry of Teaching Centres, the INE Continuous Register, and the Digital Atlas of Urban Areas, the study conducts an exhaustive analysis of school location patterns and their relationship with other elements of territorial capital.

The findings show that school availability and distribution are conditioned by population density, revealing imbalances in rural territories, particularly in the most depopulated areas. Additionally, adaptive processes in school organisation are identified, such as the creation of grouped schools to ensure service sustainability in areas with low demand. The conclusions emphasise the crucial role of rural schools as agents of territorial and social cohesion, as well as their impact on quality of life and population retention. Ultimately, this study also contributes to the multidimensional perspective on depopulation by exploring intersections between public services, territorial equity, and sustainability, aligning with the axes of service provision and civic-social development in rural contexts.

The third thematic block addresses productive and business environments, with three articles contributing to this topic. The ninth article in the monograph, [“Opportunities and Limitations for Food Transition and Territorial Development in Low-Density Rural Areas \(Salamanca and Zamora\)”](#), examines the contribution of sustainable food networks to territorial development in Salamanca and Zamora, provinces marked by depopulation and geographical dispersion. The authors, **José L. Sánchez**, **Lourdes Moro**, and **Teresa Sierra** (University of Salamanca), base their study on an inventory of food initiatives and interviews with key actors across the entire value chain. The methodological approach combines secondary data, field observations, and qualitative interviews to examine values, territorial embeddedness, and the limitations of these networks.

The findings reveal that social capital is an essential resource for the development of these networks, which succeed in mobilising the natural capital of the territory despite limited economic capacities and uneven institutional support. These initiatives foster local employment, produce high-quality sustainable products, and strengthen community ties. However, they face challenges such as low local demand, high logistical costs, and unequal public support, which is more pronounced in Salamanca than in Zamora. The article concludes that sustainable food networks, while economically modest, are fundamental to revitalising rural territories through environmental sustainability, social cohesion, and participatory governance. It represents a significant contribution to the multidimensional perspective on depopulation, particularly by addressing the productive and social dynamics of fragile and depopulated territories.

The tenth article, [“Territorial Dynamics of LEADER Entrepreneurship in Aragón. Period 2014-2020”](#), written by **María Luz Hernández**, **Alberto Serrano**, and **Isabel Suñén** (University of Zaragoza), analyses the impact of the LEADER programme on autonomous entrepreneurship in rural areas of Aragón during the period 2014-2020. This study focuses on how municipal territorial development influences the distribution of projects, investments, and job creation, with particular attention to the role of women and young people. Using data provided by the Government of Aragón, a quantitative analysis was conducted employing the Synthetic Index of Territorial Development (ISDT) and tools such as ArcGIS to map spatial patterns.

The findings show that most investments and projects are concentrated in more developed municipalities, although women and young people play a crucial role in less advantaged territories, particularly in generating direct employment with lower investment. Women lead a significant proportion of projects, especially in service sectors and self-employment, while men dominate in more diversified areas. The article concludes that the LEADER programme is a key tool for promoting rural development but highlights the need to prioritise innovative initiatives tailored to local contexts. It contributes to the multidimensional perspective on depopulation and rural development by addressing the dynamics of autonomous entrepreneurship in revitalising rural areas, aligning with the axes of productive systems, service provision, and gender equity.

Finally, although it addresses broader aspects, part of the content of the eleventh article also relates to productive and business environments. Specifically, the article [“The Second-Best Option of a Territory as a Challenge to Rural Depopulation: Application to the Catalan Pyrenees”](#) examines how the second-best option (SBO) method can identify the most suitable activities and land uses (AyUS) to promote sustainable development in the Alt Pirineu i Aran (APiA). The

authors, **Ana Vera** and **Antoni F. Tulla** (Autonomous University of Barcelona) combine a quantitative methodology based on population data with a qualitative methodology that includes focus groups with local experts. The study highlights the impact of emigration, population concentration in valleys, and naturbanisation in this region.

The results show that the SBO method identifies specific AyUS, such as sustainable tourism, food craftsmanship, and dairy product transformation, which leverage territorial characteristics and foster economic diversification. Moderate demographic recovery has been observed since 1990, driven by foreign immigration and the return of entrepreneurial populations. However, dynamics among districts remain unequal, with specific challenges in more isolated areas. This article makes a significant contribution to the multidimensional perspective on depopulation and rural development by proposing strategies adapted to local potentialities that prioritise balanced and sustainable development. Furthermore, it highlights the importance of linking public policies to territorial realities, promoting an integrative approach to combat depopulation and foster resilience in mountainous regions.

The fourth block focuses on the analysis and evaluation of public policies from various perspectives. The twelfth article, ["They Have Done Nothing in the Face of the Irreversible Disappearance of Settlements: Local Perception of Territorial Policies Against Depopulation in the Queixa and San Mamede Mountains \(Galicia\)"](#), analyses, as directly as its title suggests, how local communities perceive public policies implemented since the 1980s to combat depopulation in this mountainous region of Galicia. The authors, **Manuel Rodríguez** and **Valeriá Paül** (University of Santiago de Compostela), base their study on semi-structured interviews with 30 key actors, complemented by a critical analysis of territorial and demographic plans designed during this period.

The findings reveal a widespread perception of policy absence or inefficacy, despite the existence of ongoing plans such as Natura 2000 and other specific initiatives. A mismatch is observed between sectoral policies, such as tourism and environmental management, and local needs, with criticisms of projects like the Manzaneda ski resort due to its lack of positive regional impact. Local actors propose a renewed focus on agriculture and livestock farming as drivers of dynamism. This article contributes to the multidimensional perspective on depopulation and rural development by emphasising the importance of integrating local perspectives into territorial planning and by questioning the effectiveness of exogenous approaches in rural areas undergoing profound depopulation and socioeconomic transformation.

The thirteenth article in the monograph, [“Proposals to Address Depopulation Locally and the Relevance of Neo-Endogenous Development Mechanisms: The Case of Andalusia \(Spain\)”](#), explores how the knowledge and experiences of rural communities allow for the identification of key elements to more effectively address depopulation. The authors, **Francisco Navarro, Alberto Capote, Laura Porcel, and Eugenio Cejudo** (University of Granada), base their analysis on 120 interviews conducted with local key actors, including teachers, politicians, entrepreneurs, young people, women, and older adults, from 20 rural municipalities in Andalusia selected based on depopulation and population dynamics criteria.

The findings highlight that rural communities identify strengthening local governance, leveraging local resources, and promoting social capital and innovation as fundamental pillars to combat depopulation. The most effective initiatives include mentoring programmes and microcredits for entrepreneurs, childcare support, and family assistance. Conversely, the study emphasises the failure of initiatives that disregard local participation and territorial specificities, such as megaprojects or underutilised infrastructure. The article concludes that depopulation must be tackled through realistic and participatory approaches, prioritising neo-endogenous development. In doing so, it contributes to the multidimensional perspective on depopulation and rural development by highlighting the importance of local and adaptive strategies in the areas of governance, social innovation, and basic service provision in rural territories.

Finally, the fourteenth article is the one most genuinely centred on the analysis of public policies. Specifically, [“Towards rural proofing \(in Spain\): \(un\)founded expectations?”](#) examines the concept of rural proofing, as a key tool for improving public policies in rural areas. The author, **Javier Esparcia** (University of Valencia), analyses the expectations generated in the European Union and Spain, exploring its viability in institutional and legislative contexts marked by historical challenges such as a lack of intersectoral cooperation and the absence of integrated approaches.

The study proposes a decalogue of essential elements for implementing the rural proofing, referencing international experiences (Canada, England, Finland, among others) and its connection to Territorial Impact Assessment methodologies. In the Spanish context, progress is noted in regions such as Castilla-La Mancha and Valencia, although significant setbacks have also been observed following political changes, such as in the region of Valencia. At the national level, Law 27/2022 establishes an initial framework for the rural proofing, but its practical development remains uncertain.

The conclusions highlight that while the rural proofing holds great potential for fostering more coherent policies tailored to rural needs, it faces serious limitations due to political vicissitudes, a lack of coordination, and competency restrictions. Nevertheless, the article underscores that political leadership and capacity-building will be essential to transform these expectations into tangible realities, thus contributing to territorial cohesion and quality of life in rural areas.

The article addresses the rural proofing, which is well-known in other countries but relatively novel in Spain. It clearly reflects the multidimensional perspective necessary to integrate the rural dimension into public policies. This approach, while promising, faces significant challenges due to political, technical, and organisational difficulties associated with its implementation. By emphasising the need for an integrated approach encompassing multiple scales and actors, the article aligns with the axes of public policy evaluation and territorial governance, providing analytical tools that enrich the debate on managing demographic and territorial challenges in rural areas.

Other articles accepted for review in this monograph could not be included here due to time and space constraints and will appear in a future issue of the journal. All of them are directly connected to the content and framework of this monograph. Among these, “Smart Silver Villages: An Innovative Response to Population Ageing and Rural Revitalisation in Europe and Spain”, by Gisela Palma and Rosa Mecha (Complutense University of Madrid), analyses how Smart Silver Villages, supported by European policies, promote active ageing, improve the quality of life of older people in rural areas, and contribute to combating depopulation through inclusive and sustainable strategies. Similarly, in “Community Resilience in Depopulated Environments: A Proposal for an Evaluation Tool”, Ana L. López and María de las Olas (University of Málaga) present an adaptation of the ARC-D tool to evaluate community resilience to depopulation in rural contexts. They analyse its pilot application in Genalguacil (Málaga), highlighting its potential to inform strategies to address demographic decline. Finally, “Mission and Strategy of Provincial Governments in the Face of Rural Depopulation: The Case of the Provincial Council of Jaén (Spain)”, by José D. Sánchez, Juan C. Rodríguez, and Antonio Garrido (University of Jaén), examines the role of provincial governments in combating rural depopulation, focusing on the case of Jaén. Through a multiscale and participatory approach, they propose decentralised strategies to optimise resources and meet the needs of smaller municipalities.

Acknowledgements: This special issue has been published within the framework of the R&D project PID2020-114554R-100, funded by the Spanish Ministry of Science and Innovation (MCIN), Spanish National Research Agency (AEI/10.13039/501100011033/).